Обоснование

необходимости принятия постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г. № 25»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Согласно подпункту 5.6 пункта 5 Положения о Министерстве архитектуры и строительства Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 июля 2006 г. № 973 (далее - Положение), Минстройархитектуры принимает в пределах своей компетенции в установленном порядке нормативные правовые акты, в том числе локальные, организует и контролирует их выполнение. Пунктом 5.14. Положения определено, что Минстройархитектуры обеспечивает проведение в установленном порядке аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих отдельные виды архитектурной, градостроительной и строительной деятельности (их составляющие), выполнение работ по обследованию зданий и сооружений, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, выполнение работ по обследованию зданий и сооружений, устанавливает квалификационные требования, предъявляемые к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения аттестатов соответствия первой - четвертой категории.

Директивой Президента Республики Беларусь от 4 марта 2019 г. № 8 «О приоритетных направлениях развития строительной отрасли» определены основные направления развития строительной отрасли до 2025 г. (далее- Директива № 8).

В Директиве № 8, в том числе, отмечен низкий уровень использования современных технологий проектирования и недостаточная ответственность проектных организаций, что негативно влияет на сроки и качество разработки проектной документации. Поставлены задачи по обеспечению приоритетного предоставления земельных участков для строительства жилых домов организациям, имеющим собственные производственные мощности, ужесточению ответственности проектных организаций за качество проектной документации, усилению роли авторского и технического надзора за строительством, и другие.

В целях повышения качества разрабатываемой проектной документации, качества выполняемых строительных работ необходимо, в том числе, и повышение требований, предъявляемым к участникам строительной деятельности и, в первую очередь, к генеральным проектировщикам по объектам первого-второго класса сложности. Также необходимо повысить требования к участникам, осуществляющим деятельность по строительству объектов первого-второго класса сложности (генподрядчикам, подрядчикам, субподрядчикам).

В этих целях подготовлен проект постановления Министерства архитектуры и строительства «Об изменении постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 2 мая 2014 г № 25»(далее- проект постановления), которым предусматривается повышение требований к участникам строительной деятельности.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, названным Законом и иными актами законодательства.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с повышением квалификационных требований, предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям для получения аттестатов соответствия первой - третьей категории.

Так проектом предусматриваются:

1.Требования по рабочим кадрам. Для возможности оценки профессионализма кадрового состава заявителя вводится требование по наличию «не менее половины от общего числа рабочих строительных профессий, соответствующих заявленным видам деятельности (их составляющим) в области строительства не менее пятого разряда» взамен ранее установленной нормы «не менее половины специалистов и руководителей, имеющих стаж работы в области строительства не менее трех лет, работающих по основному месту работы».

Данное требование вводится для получения аттестатов соответствия первой - второй категорий по выполнению функций генерального подрядчика объектов первого - второго классов сложности со стоимостью строительства свыше 5 тыс. базовых величин по строительству зданий и сооружений и строительству инженерной инфраструктуры, инженерной и транспортной инфраструктуры, магистральной инженерной инфраструктуры и по строительству объектов первого - второго классов сложности. Данная норма позволит реально оценить квалификацию строительных профессий и обеспечит выполнение заявляемых работ соответствующими рабочими кадрами (к примеру, для выполнения кровельных работ заявитель должен подтвердить наличие кровельщиков соответствующего разряда, а не рабочих других специальностей).

2. Требования к руководителям и специалистам по должности.

Изменены и уточнены отдельные квалификационные требования для получения аттестатов соответствия на выполнение функций генерального проектировщика и разработку разделов проектной документации; выполнение функций генерального подрядчика со стоимостью строительства свыше 5 тыс. базовых величин и по строительству объектов в части квалификационного состава работников, заявляемых на аттестацию: приведены к единообразию занимаемая должность и выполняемая работа в рамках заявляемого вида деятельности.

В том числе требования по наличию персонала, занятого на полную ставку, вводятся для получения аттестатов соответствия первой-второй категорий для вышеназванных видов деятельности, в связи с тем, что под данные категории подпадают по характеристикам наиболее сложные, высотные объекты, относящиеся к первому и второму классам сложности согласно СТБ 2331-2015. Это позволит обеспечить выполнение работы профессиональными кадрами, занятыми на постоянной основе в конкретной организации. Для получения аттестата соответствия третьей-четвертой категорий предполагается учитывать внутреннее совмещений и совместительство руководителей и специалистов, работающих по основному месту работы в пределах одного вида деятельности.

3. Требования по опыту работы для объектов 1-2 класса сложности.

Для получения аттестатов первой-второй категории на виды деятельности в области строительства устанавливается требование по наличию у заявителя опыта выполнения работ (оказания услуг) за последние пять лет (не менее пяти реализованных объектов). А в случае выдачи аттестата соответствия на новый срок действия - предоставление опыта выполнения работ (оказание услуг) по заявленному виду деятельности в области строительства на объектах по соответствующей категории аттестата за последние пять лет (не менее двух реализованных объектов).

Правоприменительная практика проведения процедуры аттестации показала, что заявитель получивший незначительный опыт несложных и непродолжительных по сроку выполнения работ (оказания услуг) по третьей категории аттестата, претендовал на получение аттестата соответствия второй категории, получив который не справлялся с взятыми на себя обязательствами по заключенным договорам. Введение данного требования позволит обеспечить допуск на первую-вторую категории объектов строительства (такие объекты, как строительство Национального аэропорта, Белорусской АЭС, Новополоцкого нефтеперерабатывающего завода и др) организаций-заявителей, зарекомендовавших себя как профессионально подготовленных исполнителей, в том числе предусмотреть требования о выполнении объемов работ собственными силами для первого класса сложности не менее 70 процентов, второго не менее 60 процентов от общего объема работ, по заключенному договору.

4. Требования по опыту для 3 класса сложности.

На сегодняшний день квалификационные требования, предъявляемые к опыту выполнения работ (оказания услуг) не установлены для третьей и четвертой категорий аттестатов, что позволяет заявителям с отсутствием опыта сразу претендовать на получение аттестатов соответствия третьей категории. Эта ситуация нивелирует разницу между третьей и четвертой категориями аттестатов и предоставляет право организациям без опыта подходить к выполнению работ на строительстве объектов сразу третьей категории (например, проектирование и строительство объектов жилья до 9 этажей). На основании вышеизложенного и проведенного анализа качественных характеристик заявителей при проведении процедуры аттестации, в том числе профессионального состава заявителей предлагается ввести норму по «наличию опыта выполнения работ (оказания услуг) по заявляемому виду деятельности в области строительства (его составляющим) за последние пять лет (не менее двух реализованных объектов)» для третьей категории, в том числе предусмотреть требования о выполнении объемов работ генеральным проектировщиком или генеральным подрядчиком собственными силами для третьего класса сложности не менее 40 процентов от общего объема соответственно проектных или строительных иных специальным, монтажных работ по заключенному договору.

Все вышеуказанные требования включены в графу 3 соответствующих пунктов и подпунктов приложения 1 к постановлению № 25, а именно в пункт 2 (подпункты 2.1.1, 2.1.5, 2.2.1, 2.2.5, 2.3.1,2.3.8, 2.4.1), пункт3 (подпункты 3.1.1, 3.1.5, 3.21, 3.2.5, 3.3.1., 3.3.8), пункт6 (подпункты 6.1.1.1, 6.1.1.5, 6.1.2.1, 6.1.2.5, 6.1.3.1, 6.1.3.7, 6.1.4.1, 6.2.1.1, 6.2.1.5, 6.2.1.5, 6.2.2.1, 6.2.2.5, 6.2.3.1, 6.2.3.7, 6.2.4.1), пункте 7 (подпункты 7.1.1., 7.1.5., 7.2.1, 7.2.5, 7.4.1), а также в примечании к этому приложению.

Пункт 2 проекта постановления предусматривает порядок вступления его в действие.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового

регулирования проекта, и практики их применения.

Нормативные правовые акты в Республике Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта по данному вопросу, отсутствуют.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Были проанализированы следующие нормативные правовые акты:

приказ Министерства Национальной экономики Республики Казахстан от 9 декабря 2014 г. № 136 «Об утверждении единых квалификационных требований и перечня документов, подтверждающих соответствие им, для осуществления деятельности в сфере архитектуры, градостроительства и строительства»;

постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 «О лицензировании отдельных видов деятельности» (глава 24);

постановление Правительства Российской Федерации от 11 мая 2017 № 559 «Об утверждении минимальных требований к членам саморегулируемой организации, выполняющим инженерные изыскания, осуществляющим подготовку проектной документации, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт особо опасных, технически сложных и уникальных объектов»;

приказ Министерства строительства и жилищного -коммунального хозяйства Российской Федерации от 6 апреля 2017 г. № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства»;

приказ Министра Национальной экономики Республики Казахстан от 26 ноября 2015 года №734 «Об утверждении Правил и разрешительных тре­бований по аттестации инженерно-технических работников, участвую­щих в процессе проекти­рования и строитель­ства»

приказ Министра Национальной экономики Республики Казахстан от 27 ноября 2014 года №114 «Об утверждении Правил аттестации экс­пертов, осуществляющих экспертные работы и инжиниринговые услуги в сфере архитектурной, градостроительной и строительной деятельно­сти»;

постановление Правительства Кыргызской Республики от 3апреля 1997 г. № 188 «Об утвер­ждении Положения о по­рядке проведения государственной квалифика­ционной сертификации специалистов строитель­ной отрасли».

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных

международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения — проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, непосредственно относящимся к предмету правового регулирования проекта постановления.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь, а также иным международно-правовым актам в соответствующей сфере правового регулирования)- проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь" — не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

В основу проекта постановления положены требования, предусмотренные Директивой № 8, в части повышения качества работ, ответственности участников строительного процесса, а также проанализированы обращения граждан юридических лиц по вопросам применения квалификационных требований, предъявляемых при проведении аттестации, в том числе с учетом норм Трудового кодекса

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия — принятие проекта постановления поспособствует усилению требований к участникам строительной деятельности, повышению качества строительной продукции и их ответственности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект будет размещен на сайте Минстройархитектуры в разделе «Общественное обсуждение проектов НПА».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта - отсутствует.