**ОБЩЕСТВЕННО-КОНСУЛЬТАТИВНЫЙ (ЭКСПЕРТНЫЙ) СОВЕТ**

**ПО РАЗВИТИЮ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ АРХИТЕКТУРЫ И СТРОИТЕЛЬСТВА**

ПРОТОКОЛ № 3

Дата составления: 21 сентября 2023 г.

г.Минск

**Присутствовали:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Пархамович Руслан ВикторовичБалашенкоАлександр АнатольевичФомичева Т.Н.Пухнаревич К.А. | ПредседательСоветаСекретарь Совета | Министр архитектуры и строительства Республики БеларусьЗаместитель Министра архитектуры и строительства Республики Беларуськонсультант управления нормативного правового обеспечения строительной отрасли Минстройархитектурыначальник управления финансов, кредита и регулирования бухгалтерского учета и отчетности в строительной отрасли  |
| Рок И.Ф. |  | председатель Ассоциации застройщиков объектов жилищного строительства |
| Юреня С.П.Лавровская О.Б. |  | председатель Ассоциации оценочных организацийначальник главного управления экономики и внешнеэкономической деятельности Минстройархитектуры |
| Хижняк А.Н. |  | директор РУП «БЕЛНИИПГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА |
| Быковский О.М.Понасенко А.С.Шут С.В. |  | председатель ОО «БСА» советник ректора БНТУэксперт управления методологии государственной экспертизы РУП «Главгосстройэкспертиза» |
| Трифонов Н.Ю.Лишай И.Л. |  | председатель ОО «Белорусское общество оценщиков»директор РУП «Стройтехнорм»  |
| Ковширко Д.А.Иванов В.П.Пинковская И.Е.Василючек Т.Н.Авраменко А.С.Булахов Ю.В.Иванушкин А.В.Мельникова Н.И.Ситников И.Е.Коленда А.И.Бородуля В.А.Карась М.М.Ничкасов А.И.Бусел И.АБука И.В.Никитин С.А.Халецкий Э.А.Ульянович К.В. |  | Директор УП «Белпромпроект»заместитель директора филиала «Межотраслевой институт повышения квалификации и переподготовки кадров по менеджменту и развитию персонала»заместитель начальника главного управления строительства и жилищной политикиначальник главного управления строительства и жилищной политикиначальник отдела методологии и правового регулирования Департамента контроля и надзора за строительствомпервый заместитель директора Департамента контроля и надзора за строительством директор ООО «Бюро комплексного проектирования»заместитель главного инженера УП «Минскинжпроект»председатель СоветаВице-председатель Республиканской конфедерации предпринимательствазаместитель директора БСПН им. Кунявскогозаместитель председателя Ассоциации Европейского Бизнеса Председатель Республиканского Союза СтроителейЧлен Совета СЮЛ «РКП»Начальник главного управления промышленностиЗаместитель начальника главного управления промышленности - начальник управления энергосбережения, экологии и охраны труда заведующий сектором охраны труда, санитарии и экологииреферент 1 категории |

**Вопрос повестки дня:**

Рассмотрение проекта постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке расследования строительных аварий на территории Республики Беларусь» (далее – постановление).

Докладчик: Никитин С.А. – начальник управления энергосбережения, экологии и охраны труда главного управления промышленности»

**По вопросу повестки дня** докладчик проинформировал об основных положениях постановления.

Докладчик проинформировал, что ежегодно в Республике Беларусь случается более 30 строительных аварий, что наносит значительный ущерб экономике государства. Качество расследования строительных аварий крайне низкое, формальное, расследование аварий организуется и проводится некомпетентными специалистами. Подобные подходы к организации расследований не позволяют выявить истинные причины, приведшие к авариям и выработать системные меры по их предупреждению.

В соответствии с поручением протокола комиссии по чрезвычайным ситуациям при Совете Министров Республики Беларусь от 29.12.2022 Минстройархитектуры в 1 квартале 2023г. был проведен анализ материалов с актами расследований по произошедшим в 2022 году строительным авариям с обрушениями на объектах строительства.

По результатам рассмотрения и анализа представленных материалов выявлены системные недостатки процедуры организации проведения расследований и нарушения действующего порядка их проведения, установленные Инструкцией о порядке расследования строительных аварий на территории Республики Беларусь, утвержденной постановлением Минстройархитектуры от 4 апреля 2002 г. № 11 (далее – Инструкция):

расследование аварий проводится собственниками объектов, выводы о причинах аварий формулируют, как правило, работники, ответственные за эксплуатацию данных объектов, которые порой не обладают достаточной квалификацией (заведующие молочных ферм, складов), что приводит к необъективности отражения факторов, повлекших аварии, недостоверным выводам результатов расследований и некорректному определению фактического размера понесенного ущерба;

комиссии по расследованию строительных аварий формируется с нарушениями требований Инструкции и Закона Республики Беларусь
от 5 июля 2004 г. № 300–3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»;

расследование причин строительной аварии проводится без проведения строительно-технических экспертиз, что приводит к ошибкам в заключении, как в части определения причинно - следственных связей произошедших аварий, в понесенном ущербе, так и в оценке опасности ремонтно-восстановительных работ;

о произошедших авариях не информируются органы Госстройнадзора, прокуратуры, Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь;

комиссии по расследованию аварий не разрабатывают планы мероприятий по ликвидации последствий и предупреждению аварий;

к актам расследования аварий не прилагается необходимая документация, в том числе подтверждение метеорологических условий от региональных служб ГУ «Белгидромет»;

выборочно ведется предоставление актов расследований в Минстройархитектуры.

В связи с вышеизложенным, потребовалась разработка постановления, поскольку возникла необходимость актуализации Инструкции.

Докладчик подчеркнул, что с целью устранения выявленных системных недостатков порядка расследования целесообразно изменить подходы по организации расследования строительных аварий. В частности, предлагается возложить функции по организации расследования строительных аварий на территориальные органы Госстандарта, как на наиболее компетентный и независимый орган, специалисты которого обладают соответствующими опытом и знаниями (данное положение закреплено в Кодексе Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности).

По мнению докладчика, данная норма позволит существенно повысить качество расследования строительных аварий, будет способствовать выявлению фактических причин, повлекших аварию, обеспечит формирование компетентного состава комиссии по расследованию строительной аварии и, как следствие, подготовку корректных заключений по результату расследования.

***В обсуждении приняли участие:***

Шут С.В., Лишай И.Л., Понасенко А.С., Хижняк А.Н., Рок И.Ф., Балашенко А.А., Юреня С.П., Мельникова Н.И., Трифонов Н.Ю.,
Иванов В.П., Булахов Ю.В., Авраменко А.С., Коленда А.И., Ничкасов А.И.

**Мельникова Н.И.** Данная Инструкция будет распространяться на все сооружения? Будет ли распространяться на мосты? Полагаю необходимым согласовать данный документ с Министерством транспорта и коммуникаций.

**Никитин С.А.** поддержал выступающего, постановление будет отправлено на согласование в Министерство транспорта и коммуникаций.

**Иванов В.П.** отметил необходимость включения в состав комиссии именно тех специалистов, которые впоследствии будут расследовать причины строительных аварий, т. к. они, как правило, привлекаются потом. Необходимо, чтобы они включались в состав комиссии на первоначальном этапе, поскольку очень важно, как будут сделаны фотографии и т.д. в самом начале.

**Трифонов Н.Ю.** отметил, что документ логично построен, но есть по нему отдельные замечания (прилагаются). Необходимо уточнить срок работы комиссии. Предлагает включить в состав комиссии представителя «Белорусского общества оценщиков».

**Понасенко А.С.** также высказал ряд замечаний по постановлению (прилагаются). Необходимо в постановлении четко установить сроки, где это требуется (п.п.8.6 п.8), а также четко указать, с какого момента наступают эти сроки. В состав комиссии (пункт 9) необходимо включить инженерную организацию в случаях, когда функции заказчика выполняет инженерная организация. Полагает необходимым прописать в постановлении норму о выявлении не только должностных лиц, причастных к возникновению аварии, но и непосредственных виновников аварии (монтажников, сварщиков и т.д.) (абзац третий пункта 10). Также отметил, что необходимо подкорректировать пункт 5 Приложения 1 к Инструкции о порядке расследования строительных аварий на территории Республики Беларусь, касающийся краткой технической характеристики объекта, в части дополнения перечня этой характеристики. Предложил также дополнить Инструкцию нормой, устанавливающей, что участие в расследовании строительной аварии руководителя, на которого непосредственно возложены функции по обеспечению безопасности в организации, не допускается.

**Рок И.Ф.** предложила включить в Инструкцию норму, устанавливающую необходимость привлечения эксплуатирующей организации при возникновении аварии на введенном в эксплуатацию объекте, это касается многоквартирных жилых домов (пункт 16).

**Авраменко А.С.** высказал ряд замечаний (прилагаются). В частности, предложил согласовать постановление с МЖКХ, Минэнерго, облисполкомами, Мингорисполкомом. Считает, что необходимо дополнить Инструкцию формой учета аварий.

**Балашенко А.А.** отметил, что учет строительных аварий предполагается осуществлять путем внесения сведений о произошедших авариях в единый реестр объектов капитального строительства (ЕРОКС).

**Ничкасов А.И.** подчеркнул, что строительная авария – это уникальный случай, она не стоит на потоке. Невозможно все зарегулировать. Если включить в Инструкцию дополнительную информацию, то она не будет читаема. Созданная комиссия должна будет сама определить, какие документы ей нужны для расследования аварии.

**Юреня С.П.** отметила, что включение в состав комиссии «оценщика» предполагает необходимость обращения к законодательству об оценочной деятельности. Кроме того, в законодательстве отсутствует определение, что понимается под «материальным ущербом». Оценщик – это не физическое лицо, а юридическое лицо или индивидуальный предприниматель. И если вводить в Инструкцию это понятие, надо делать это очень аккуратно. Также предложила доработать терминологию в целях единообразного понимания и применения (пункты 1, 5-7 «конструктивные элементы», «конструкция»).

**Коленда А.И**. предложил привлекать оценщика только при необходимости. Надо определиться с целью Инструкции – это рассмотрение причин, повлекших строительную аварию, или оценка ущерба, причиненного этой аварией. Считает, что, что оценка – это должно быть вторым этапом.

**Ничкасов А.И**.: виновных определяет только суд.

**Юреня С.П**.: стоимость работ по восстановлению после аварии — это не предмет оценки. Работы, услуги не являются объектами оценки.

**Министр Пархамович Р.В.**

Подчеркнул, что органы государственного строительного надзора должны участвовать на всех этапах (при новом строительстве, эксплуатации, консервации). Что касается определения ущерба и определения виновности, данные функции нельзя возлагать на членов комиссии по расследованию обстоятельств (причин) строительной аварии. Это не является их компетенцией. Результатом расследования обстоятельств (причин) строительной аварии должно стать установление причин этой аварии. И в зависимости от установленных причин определяться с дальнейшими действиями, принимать меры по недопущению впредь таких случаев. Возможно, потребуется принятие новых нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов. Необходимо четко прописать в Инструкции регламент работы комиссии по расследованию обстоятельств (причин) строительной аварии.

Встает еще один вопрос. Что мы будем делать по индивидуальным жилым домам? Будем рассматривать строительные аварии, произошедшие на объектах пятого класса сложности?

**Ничкасов А.И.:** Такие объекты не подлежат регистрации в органах Госстройнадзора.

**Коленда А.И.:** Это лишняя нагрузка на Инспекции Госстройнадзора. Ответственность по таким объектам несет сам застройщик. И у него, как правило, нет никаких документов (проектной документации и т.д.). Необходимо будет отслеживать процесс строительства.

**Министр Пархамович Р.В.**

По поводу отсутствия документов. Чем отличается эта ситуация от ситуации с молочной фермой, которая построена 50 лет назад и на которую тоже отсутствует проектная документация? Расследование строительной аварии, произошедшей на молочной ферме, мы будем осуществлять. Регулировать процесс строительства на объектах пятого класса сложности мы не будем, поскольку в настоящее время, напротив, все направлено на упрощение процессов строительства.

**Хижняк А.Н.** предложил в данном случае использовать заявительный принцип. Если у собственника есть желание, чтобы установили причины произошедшей у него аварии, то он заявляет об этом сам.

**Балашенко А.А.** Поскольку имеется много аналогичных документов, регулирующих данную проблему в других отраслях, необходимо четко указать сферу действия данной Инструкции.

**Шут С.В.** обратил внимание, что суживается определение термина «строительная авария» (до «конструктивных систем»).

**Министр Пархамович Р.В.**

Остался самый главный вопрос – что такое «строительная авария». Как четко разграничить ее от всего остального?

**Шут С.В.** предложил исключить из Инструкции признаки предаварийности. Непонятно также, как осуществляется ликвидация последствий строительной аварии.

**Лишай И.Л.:** Прежде всего, необходимо определиться с понятийным аппаратом. Предлагает считать строительной аварией только те случаи, когда расчетные нагрузки, предусмотренные проектной документацией, не были превышены.

**Хижняк А.Н.** как один из вариантов предложил предусмотреть исчерпывающий перечень строительных аварий.

Данное предложение не было поддержано.

**Коленда А.И.:** Необходимо установить перечень обстоятельств, на основании которых определять, является это строительной аварией или нет.

**Ничкасов А.И.**: Перекрестное понятие с другими ведомствами. Необходимо выходить на уровень Правительства с нормативным правовым актом или очень провести разграничения в данной Инструкции.

**Принятое решение по вопросу повестки дня:**

проект постановления Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке расследования строительных аварий на территории Республики Беларусь» в целом поддержан членами Совета. Необходима его доработка с учетом всех предложений и замечаний, поступивших в ходе заседания Совета.

|  |  |
| --- | --- |
| Председатель общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минстройархитектуры  |  Р.В.Пархамович  |

Секретарь Совета Т.Н.Фомичева